

ÍNDICE GENERAL

PREFACIO A LA SEGUNDA EDICIÓN	<i>ix</i>
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	<i>xi</i>
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	<i>xiii</i>
INTRODUCCIÓN	<i>xliv</i>

PRIMERA PARTE CIENCIA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

CAPÍTULO I Dominio de las Finanzas Públicas

Sección I ENFOQUE Y CAMPO DE APLICACIÓN DE LA OBRA

A. SIGNIFICADO DE LA PALABRA <i>FINANZAS</i>	3
B. OBJETO MATERIAL DE NUESTRO ESTUDIO	5
1. Actividad financiera del Estado	5
2. Política financiera del Estado	6
3. Ciencia de las finanzas públicas	6
4. Derecho de las finanzas públicas	10
5. Diferencia entre ciencia de las finanzas públicas y derecho de las finanzas públicas. Justificación del título de la obra	10
C. RELACIONES CON OTRAS CIENCIAS	11
D. MÉTODO DE ESTUDIO	13

Sección II
DISTINCIONES Y CARACTERÍSTICAS PRELIMINARES

A.	FINANZAS PRIVADAS Y PÚBLICAS	14
B.	NATURALEZA PÚBLICA DEL DINERO Y DE LOS BIENES DEL ESTADO	15
C.	NOCIÓN POLÍTICA DE LOS DINERO PÚBLICOS	18
1.	Punto de vista restringido o político	19
2.	Punto de vista amplio o jurídico	20
D.	FINES Y MEDIOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS	22
1.	Fines de las finanzas públicas	23
2.	Medios de las finanzas públicas	25
E.	LAS FINANZAS PÚBLICAS EN EL PROCESO DE DESARROLLO	26

CAPÍTULO II
Gasto Público

Sección I
CONCEPTO E IMPORTANCIA

A.	IMPORTANCIA	31
B.	DEFINICIONES	32
C.	SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES PÚBLICAS	35
D.	NATURALEZA Y CUANTÍA	35
E.	CRECIMIENTO DEL GASTO	36
1.	Causas aparentes	36
2.	Causas reales	36

Sección II
CLASIFICACIONES

1.	Ordinarios y extraordinarios	38
2.	Militares, judiciales y religiosos	39
3.	En especie y en dinero	39
4.	Personales y reales	39
5.	Internos y externos	39

6. Productivos e improductivos	40
7. Clasificación de ADAM SMITH	40
8. Clasificación de ESTEBAN JARAMILLO	40
<i>a) Gastos de la Administración</i>	40
<i>b) Gastos del Gobierno</i>	40
9. Clasificación de PAUL MARIE GAUDEMET y JOEL MOLINIER	41
10. Clasificación política	42
11. Según la contrapartida	43
12. Gastos definitivos y provisionales	43
13. Gastos intermedios y finales	43
14. Gastos productivos y redistributivos	43
15. Gastos especializados y globales	43
16. Gastos eventuales e incondicionales	44
17. Clasificación de KJELD PHILIP	44
<i>a) Gastos con rendimiento compensatorio simultáneo</i>	45
<i>b) Gastos sin rendimiento compensatorio simultáneo</i>	45
18. Gastos sociales	47
19. Gastos de funcionamiento o corrientes, de capital o inversión, de transferencia y de deuda	47
20. El situado fiscal	48
<i>a) Marco histórico</i>	48
<i>b) Actualidad del situado fiscal</i>	50

Sección III
NORMAS Y RECOMENDACIONES

A. PRINCIPIOS TEÓRICOS SOBRE EL GASTO	52
B. DE HAROLD M. SOMERS	54
C. PRINCIPIOS CONTENIDOS EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	56
D. BREVE RESEÑA JURISPRUDENCIAL	58

CAPÍTULO III
El ingreso público

Sección I
UBICACIÓN DEL TEMA.
ANTECEDENTES CONCEPTUALES E HISTÓRICOS

A. INTRODUCCIÓN	61
-----------------------	----

B.	CONCEPTOS PREVIOS: RIQUEZA, CAPITAL, RENTA, INGRESO, PATRIMONIO Y BIENES PÚBLICOS O COLECTIVOS	62
	— <i>Clases de patrimonio</i>	63
C.	DEFINICIONES DE INGRESO	64
D.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA	65
	— <i>Modos como el Estado adquiere bienes</i>	66

Sección II
CLASIFICACIONES DEL INGRESO PÚBLICO

A.	CRITERIOS GENERALES DE CLASIFICACIÓN	67
	1. De acuerdo con la fuente de donde proviene	67
	2. De acuerdo con la forma como se produce	68
	3. De acuerdo con las necesidades que se van a satisfacer	68
	4. De acuerdo con la periodicidad. Clasificación del profesor ESTEBAN JARAMILLO	69
	a) <i>Ingreso ordinario</i>	70
	1) <i>Ingresos ordinarios de derecho privado</i>	70
	2) <i>Ingresos ordinarios de derecho público</i>	70
	b) <i>Ingresos extraordinarios</i>	71
B.	CLASIFICACIÓN DEL PROFESOR LUIGI EINAUDI	72
	1. Ingreso privado	73
	2. Ingreso cuasiprivado	73
	3. Ingreso público	75
	4. Ingreso político	75
	5. Contribución	76
	6. Impuesto	77
C.	CATEGORÍAS DE NECESIDADES QUE SE SATISFACEN CON LOS INGRESOS	77
	1. Necesidades privadas	78
	2. Necesidades públicas	78
	3. Necesidades esenciales	78
	4. Necesidades generales	78
D.	CLASIFICACIÓN DEL INGRESO SEGÚN SU NATURALEZA	79
	1. Ingresos provenientes del precio	80
	2. Ingresos provenientes de las tasas	80
	3. Ingresos provenientes del impuesto	82

E.	CLASIFICACIÓN DE PHILIP E. TAYLOR	82
F.	CLASIFICACIÓN DE GABRIEL FRANCO	82
G.	CLASIFICACIÓN DE MANUEL DE JUANO	82
H.	CLASIFICACIÓN DE MAURICE DUVERGER	84
I.	CLASIFICACIÓN DE RICHARD A. MUSGRAVE	84
J.	CLASIFICACIÓN DE HÉCTOR B. VILLEGAS	85
K.	CLASIFICACIÓN DE GIULIANI FONROUGE	85
L.	CLASIFICACIÓN DE GUSTAVO INGROSSO	86
M.	NUESTRA CLASIFICACIÓN	86

Sección III

DOMINIO FISCAL TERRITORIAL

A.	TIERRAS	87
1.	Baldíos nacionales	87
2.	Ejidos	89
3.	Reforma agraria	89
B.	BOSQUES	90
	— <i>Reglas sobre la propiedad y posesión de las tierras y los bosques</i>	91
C.	MINAS. LOS CASOS DE CUSIANA Y CUPIAGUA	92
1.	Sistemas para explotar las minas	95
a)	<i>La concesión</i>	95
b)	<i>El aporte</i>	96
c)	<i>El permiso</i>	96
d)	<i>El arrendamiento</i>	96
e)	<i>La asociación</i>	96
2.	Normas vigentes sobre minas	98
	— <i>Contenido del Código de Minas, Decreto 2655 de 1988</i>	98
3.	Breve reseña de algunas de las más importantes minas	106
a)	<i>Minas de oro</i>	107
1)	<i>Introducción</i>	107
2)	<i>Clasificación</i>	107
3)	<i>Adjudicación</i>	108
4)	<i>Derechos de particulares</i>	109

b) Minas de esmeraldas	109
c) Otros minerales	110
d) Yacimientos de hidrocarburos	111

Sección IV

DOMINIOS FISCALES COMERCIAL E INDUSTRIAL

A. LA ESTATIZACIÓN	114
1. Causas y razones que la apoyan	114
2. Razones en contra de la estatización	116
B. LA DESCENTRALIZACIÓN	118
1. Concepto	118
2. Proliferación de los institutos descentralizados	120
3. Descentralización por servicios. Prestación de servicios públicos	120
C. MONOPOLIOS	122
1. Concepto	122
2. Historia	122
3. Clases	123
4. Aplicaciones	125
D. LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS. LAS TARIFAS	126
E. SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA Y FONDOS	127
F. LA ESCUELA DE CHICAGO. EL NEOLIBERALISMO	128
G. MÉTODOS PARA CREAR EMPRESAS OFICIALES	128
1. La Expropiación	130
a) Definiciones	130
b) <i>La expropiación en la Constitución Política de 1991</i>	131
c) <i>Las tasas</i>	131
H. LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	132

Sección V

DOMINIO MONETARIO

A. LA INDUSTRIA BANCARIA	133
B. EL BANCO DE LA REPÚBLICA. BREVE RESEÑA HISTÓRICA	135
1. De La Banca Central	135

2. Breve Reseña jurisprudencial	137
3. Otros Ingresos provenientes del dominio monetario	138

Sección VI
CONTRIBUCIONES

A. CONTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS O VALORIZACIÓN	140
1. Definiciones	140
2. La valorización por beneficio general	142
3. Procedimiento general	142
4. Diferencias con la tasa y el impuesto	143

Sección VII
IMPUESTOS

A. INTRODUCCIÓN	144
B. DEFINICIONES	145
C. FUNDAMENTO Y MEDIDA DEL IMPUESTO. TEORÍAS	148
1. Del sacrificio y del beneficio	148
2. De la capacidad tributaria	149
3. Del precio de cambio	149
4. De la prima de seguro	149
5. De la solidaridad social económica	150
D. LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	150
E. EFECTOS DE LOS IMPUESTOS	151
F. SISTEMAS IMPOSITIVOS UTÓPICOS	151
1. Impuesto único sobre las personas	152
2. Impuesto único sobre la tierra	152
3. Impuesto único sobre la propiedad mobiliaria	152
4. Otros sistemas impositivos utópicos	152
G. CLASIFICACIÓN DE LOS IMPUESTOS	153
1. Ordinarios y extraordinarios	153
2. Generales y especiales	154
3. En dinero y en especie	154
4. Reales y personales	154

5.	De cuota o porcentaje y de repartición o distribución.....	154
6.	Periódicos e instantáneos, también llamados accidentales	155
7.	Fiscales y parafiscales	155
8.	Propios y cedidos	156
9.	Proporcionales y graduados	156
10.	Directos e indirectos	156
	a) <i>Criterios para diferenciar el impuesto directo del indirecto</i>	157
	b) <i>Incidencia, traslación, percusión, repercusión</i>	158
	c) <i>Ventajas y desventajas de los impuestos directos e indirectos</i>	160
H.	AMORTIZACIÓN Y CAPITALIZACIÓN	161
I.	EVASIÓN	161
J.	EL DELITO FISCAL	162
K.	ELEMENTOS DE LA RELACIÓN TRIBUTARIA	163
L.	LA FACULTAD DE DECRETAR IMPUESTOS	163
M.	EL NACIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	165
N.	PRINCIPIOS Y NORMAS TRIBUTARIAS	166
	1. Principios de ADAM SMITH	166
	2. Otros principios	169
Ñ.	FINES DE LOS IMPUESTOS	172
	1. Opinión de los tratadistas clásicos	172
	2. Opinión de los tratadistas modernos	172
	3. Otros fines de los impuestos	173
O.	TENDENCIA DE LOS IMPUESTOS	174

Sección VIII

IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS EN COLOMBIA

A.	RECUENTO HISTÓRICO	175
	1. Época de la Colonia	175
	2. Época de la Independencia	175
	3. Época de la República	175
B.	IMPUESTOS INDIRECTOS APLICADOS EN COLOMBIA	176
	1. Impuestos sobre los consumos	176
	a) <i>Impuestos sobre los consumos internos</i>	176

b)	<i>Impuesto sobre las Ventas y Valor Agregado, IVA</i>	177
2.	Impuestos de aduanas	179
a)	<i>Ámbito de aplicación</i>	180
1)	<i>Impuesto sobre las exportaciones</i>	180
2)	<i>Impuesto sobre las importaciones</i>	180
3)	<i>Impuesto sobre el tránsito</i>	181
b)	<i>Forma de aplicar el gravamen. Arancel</i>	181
1)	<i>Proteccionismo y librecambismo</i>	182
2)	<i>Mercados comunes. Aspecto internacional</i>	183
c)	<i>Clases de arancel aduanero</i>	184
1)	<i>Desde el punto de vista internacional</i>	184
2)	<i>Desde el punto de vista interno</i>	184
d)	<i>Balanza de pagos. GATT</i>	185
e)	<i>Liquidación y pago</i>	186
1)	<i>Situaciones en las que no se paga el impuesto</i>	188
2)	<i>Situaciones en las que se devuelve el impuesto</i>	190
f)	<i>Organización de las dependencias de aduana</i>	190
3.	Impuesto de registro y anotación. Impuestos sobre las Transacciones	191
—	<i>Razones que los justifican</i>	192
C.	IMPUESTOS DIRECTOS APLICADOS EN COLOMBIA	193
1.	Impuesto sobre la renta y complementarios	193
a)	<i>Determinación de la renta</i>	194
b)	<i>Sistemas utilizados</i>	194
c)	<i>Fijación de la cuantía del impuesto</i>	195
d)	<i>Sobretasa patrimonial</i>	196
—	<i>Cómo se determinaba el patrimonio en el antiguo sistema</i>	197
2.	Impuesto sobre sucesiones y donaciones	198
—	<i>Fundamento</i>	198
3.	Impuesto sobre las grandes fortunas	199
a)	<i>Institución del impuesto</i>	200
b)	<i>Base imponible</i>	202
c)	<i>Determinación del patrimonio</i>	203
d)	<i>Liquidación</i>	205
e)	<i>Pago</i>	205
f)	<i>Conclusión</i>	207

CAPÍTULO IV
La parafiscalidad

Sección I
CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS

A.	LA POSICIÓN DE LA DOCTRINA	211
B.	CARACTERÍSTICAS	213
C.	ORIGEN EN COLOMBIA	214
D.	UBICACIÓN	215

Sección II
LA PARAFISCALIDAD EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

A.	LOS DEBATES EN LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE	216
B.	LAS NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	217
C.	EL PROYECTO DE REGLAMENTACIÓN DE GABRIEL MELO GUEVARA	219
D.	ÁMBITO DE APLICACIÓN	220

Sección III
DESARROLLO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

A.	DESARROLLO LEGAL	222
	1. Origen o fuente de la obligación	222
	2. Obligatoriedad	223
	3. Sujetos de la obligación	223
	4. Afectación a un fin determinado	224
	5. Régimen presupuestal	224
	6. Regulación jurídica del ingreso	225
	7. Recaudación y control	225
B.	BREVE RESEÑA JURISPRUDENCIAL	226
	1. Jurisprudencia del Consejo de Estado	226
	2. Jurisprudencia de la Corte Constitucional	226
C.	INVENTARIO DE LA PARAFISCALIDAD	227
D.	CONCLUSIONES	228

CAPÍTULO V
Ingresos extraordinarios

Sección I
CRÉDITO PÚBLICO

A.	INTRODUCCIÓN	231
B.	DEFINICIONES	233
	1. De ESTEBAN JARAMILLO	233
	2. De HÉCTOR B. VILLEGAS	233
	3. De ALEJANDRO RAMÍREZ CARDONA	233
	4. Del Presupuesto español	234
	5. De GABRIEL FRANCO	234
	6. De HENRY LAUFENBURGER	234
C.	ORIGEN	234
D.	CLASIFICACIONES	235
	1. Según el país en donde se contrate	235
	2. Según la forma de contratación	235
	3. Por la destinación dada al dinero obtenido	235
	4. Por el plazo	236
E.	DIFERENTES CRITERIOS SOBRE LA NATURALEZA DEL CRÉDITO	237
	1. El empréstito y el impuesto	237
	2. El empréstito, las generaciones presentes y futuras	238
	3. Criterio generalmente aceptado	240
F.	CRÉDITO PÚBLICO Y MANEJO DE LA DEUDA	241
	1. Operaciones de crédito público	242
	a) <i>Clases de operaciones</i>	242
	b) <i>Actos asimilados a operaciones de crédito público</i>	242
	2. Operaciones de manejo de la deuda pública	243
	— <i>Operaciones conexas</i>	243
G.	CONTRATACIÓN DEL EMPRÉSTITO	243
	1. Modalidades de deuda	243
	a) <i>Deuda externa. Balanza de pagos</i>	243
	1) <i>Criterio político</i>	244
	2) <i>Criterio económico</i>	244
	b) <i>Deuda interna</i>	245

2.	Emisión de la deuda	247
3.	Disposiciones constitucionales y legales aplicables al empréstito	247
	a) <i>Constitucionales</i>	247
	b) <i>Legales</i>	248
	c) <i>Ley cuadro o marco de crédito público</i>	248
4.	Servicio de la deuda o amortización	249
	a) <i>Sistemas de amortización</i>	250
	1) <i>Vencimiento fijo</i>	250
	2) <i>Anualidades</i>	250
	3) <i>Anualidades vitalicias</i>	250
	4) <i>Amortización gradual</i>	251
5.	Conversión de la deuda	252
	a) <i>Voluntaria</i>	252
	b) <i>Forzosa</i>	253
6.	Operaciones de manejo de la deuda	253
7.	Registro del endeudamiento	253
8.	Repudio de la deuda	254
9.	Cobro compulsivo de la deuda internacional	254
H.	MODALIDADES DE LOS EMPRÉSTITOS	255
	1. Empréstitos a la par y bajo la par	256
	2. Títulos nominativos al portador y mixtos	256
	3. Garantías	257
	4. Aspecto tributario	258
I.	CRÉDITO DE CONTINGENCIA (<i>STAND BY</i>)	258
J.	FORMAS DE EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA PÚBLICA	259
	1. Directamente	259
	2. A través de fideicomisarios	259
K.	TRÁMITES PARA EL ENDEUDAMIENTO	259

Sección II
RECURSOS MONETARIOS

A.	DEFINICIÓN	260
B.	CLASES DE MONEDA	261
C.	CARACTERÍSTICAS Y CONSECUENCIAS PARA LOS CLÁSICOS	262
D.	TESIS MODERNA	263

E. TESORO PÚBLICO	264
F. LA VEEDURÍA DEL TESORO	264

SEGUNDA PARTE
EL PLAN FINANCIERO DEL ESTADO Y SU CONTROL

CAPÍTULO VI
El plan financiero o presupuesto del Estado

Sección I
ASPECTOS GENERALES

A. INTRODUCCIÓN	267
B. ORIGEN	268
C. DEFINICIONES	269
D. ASPECTO POLÍTICO	271
E. ASPECTO ECONÓMICO	271
F. NORMAS CONSTITUCIONALES SOBRE PRESUPUESTO	272
— <i>El núcleo rector del sistema presupuestal colombiano</i>	272
G. LA VIGENCIA DEL PRESUPUESTO EN EL TIEMPO	275

Sección II
ESTATUTO ORGÁNICO
Y LEY ANUAL DE PRESUPUESTO

A. EL ESTATUTO ORGÁNICO	277
1. Introducción	277
2. Antecedentes legislativos	278
3. Características de Estatuto Orgánico	279
4. Importancia del Estatuto	280
5. Aspectos relevantes de la reforma	281
6. Los cambios introducidos por la reforma al Estatuto	282
7. Cobertura de Estatuto Orgánico. Presupuesto de los establecimientos públicos nacionales	284
a) <i>Homogeneidad del sistema financiero público</i>	284
b) <i>Niveles del presupuesto</i>	285

c) Situación de las entidades territoriales	285
d) Situación de las instituciones financieras multilaterales	286
8. El sistema presupuestal	286
a) Composición	286
b) Desarrollo reglamentario del sistema presupuestal	287
9. El Consejo Superior de Política Fiscal	287
10. Los principios presupuestales	288
a) Anterioridad	289
b) Anualidad	289
1) Descripción del principio	289
2) Efectos	289
c) Equilibrio u homeóstasis	290
d) Coherencia macroeconómica	291
e) Unidad de caja	291
1) Descripción del principio	291
2) La reforma	292
f) Universalidad	293
g) Especialidad o especialización	293
h) Planificación	294
i) Programación integral	295
j) Inembargabilidad	295
1) Descripción	295
2) Desarrollo legal	295
k) Publicidad	296
11. De las responsabilidades fiscales	297
12. Disposiciones varias del Estatuto Orgánico	298
13. Los alcances de la reforma al Estatuto Orgánico	300
14. Las disposiciones reglamentarias del Estatuto Orgánico	301
— El Decreto 3077 de 1989	302
B. EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN	304
1. Partes integrantes del Presupuesto General de la Nación	304
2. Sistemas para el cálculo de los ingresos y gastos	304
a) Directo	304
b) Del año penúltimo o automático	305
3. Presupuesto de rentas y recursos de capital	305
a) Principales innovaciones	305

b) <i>Los ingresos de los establecimientos públicos</i>	305
c) <i>La situación de las empresas industriales y comerciales de Estado</i> ...	306
4. Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones	306
a) <i>Las partidas de gastos</i>	307
b) <i>Las normas reglamentarias sobre la ordenación del gasto</i>	307
1) <i>Aspectos comunes</i>	308
2) <i>Aspectos especiales</i>	308
— <i>Disposiciones varias</i>	310
5. Cuenta especial de cambios	310
6. El Tesoro Nacional	310
7. Información sobre el tema presupuestal	312
C. LEY ANUAL DE PRESUPUESTO	312
1. Limitaciones del Gobierno.....	313
2. Características del trámite de la ley anual	314
a) <i>Iniciativa del Gobierno</i>	314
b) <i>Prelación del proyecto</i>	314
c) <i>Garantía de la adecuada ejecución de otras leyes</i>	314
3. El proyecto de ley anual	315
a) <i>Preparación</i>	315
1) <i>Competencias</i>	315
2) <i>Intervención de la Contraloría General de la República</i>	316
3) <i>Disposiciones reglamentarias sobre la preparación del proyecto</i>	317
b) <i>Presentación del proyecto al Congreso</i>	317
— <i>Disposiciones reglamentarias sobre la presentación del proyecto</i>	320
c) <i>Estudio del proyecto por el Congreso</i>	320
1) <i>Procedimiento</i>	321
2) <i>Limitaciones a la iniciativa parlamentaria</i>	322
5. Presupuesto de repetición	322
6. Liquidación del presupuesto	323
— <i>Normas reglamentarias sobre el decreto de liquidación</i>	324
7. Ejecución del presupuesto	324
a) <i>Control de obligaciones y de ordenación de gastos. PAC</i>	325
b) <i>Las innovaciones sobre ejecución del presupuesto</i>	326
1) <i>Programa anual de caja</i>	326
2) <i>Acuerdos de gastos</i>	327

— Disposiciones reglamentarias sobre acuerdo mensual de gastos	327
— Disposiciones reglamentarias sobre acuerdo de gastos internos	327
3) Recaudo de rentas y giros de gastos	327
4) Régimen de apropiaciones y reservas	328
— Características	328
— Comentarios al régimen de apropiaciones y reservas	329
— Reglamentación del Decreto 3077 de 1989 sobre constitución de reservas	330
5) Reglamentación sobre la ejecución presupuestal	330
8. Modificaciones al presupuesto	331
a) Créditos adicionales	331
— Normas reglamentarias sobre créditos adicionales	332
b) Contracréditos	333
c) Traslados	333
d) Comentarios sobre las modificaciones al presupuesto	333
9. Presupuesto complementario	334
10. Breve reseña jurisprudencial	335

Sección III

CONSIDERACIONES SOBRE LA REFORMA DEL ESTATUTO PRESUPUESTAL

A. PROBLEMAS Y PROPUESTAS PARA MEJORAR EL MANEJO PRESUPUESTAL	336
1. Limitación en las adiciones	336
2. Cambio en el sistema de contabilización	337
3. Implantación del sistema de caja	338
4. Dictadura presupuestal	339
B. FONDOS FINANCIEROS	340
C. FONDOS ANEXOS. PARAFISCALIDAD	341
D. CONCEPTO MODERNO DEL EQUILIBRIO PRESUPUESTAL. HOMEÓSTASIS	343
1. Conceptos errados sobre el equilibrio presupuestal	344
2. Misión del presupuesto moderno	345
3. Presupuesto nacional o económico	346
4. Déficit sistemático	347

5. Abuso del crédito público	347
6. Causas del déficit	348
7. Objetivo del pleno empleo	349
8. Saneamiento financiero	350
9. Desequilibrio presupuestal.....	352

CAPÍTULO VII
Sistemas de control presupuestal

A. INTRODUCCIÓN	357
B. AUDITORÍA GUBERNAMENTAL INTEGRADA	360
1. Manejo presupuestal de los institutos descentralizados	360
2. Manejo presupuestal de las empresas	360
3. Acción pública	361
C. TIPOS DE CONTROL	362
1. Control interno	362
2. Control fiscal - La Contraloría General	362
a) <i>Formas de control</i>	363
b) <i>Control integral</i>	364
1) <i>Fenecimiento y finiquito</i>	364
2) <i>Recurso de insistencia</i>	365
3) <i>Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro</i>	365
3. Control administrativo	366
a) <i>Control financiero y económico</i>	366
b) <i>Control de resultados</i>	367
4. Control jurisdiccional o constitucional	367
5. Control parlamentario o político	367
a) <i>Ejercicio</i>	367
b) <i>El sistema norteamericano</i>	367
6. Control de la opinión pública	369
D. LA CONTABILIDAD DE LA NACIÓN	369

TERCERA PARTE
LAS HACIENDAS MENORES

CAPÍTULO VIII

**De la distribución de los recursos
y de las competencias**

A.	INTRODUCCIÓN	373
B.	DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES	373
C.	DISPOSICIONES LEGALES	377
	1. De la distribución de recursos y de las competencias	377
	2. Con relación al situado fiscal	379
	3. Participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación	384
	4. Disposiciones generales	388
D.	BREVE RESEÑA JURISPRUDENCIAL	392
	1. Análisis del contrato	393
	2. Sentencia C-151 de 1995	393

CAPÍTULO IX

Régimen financiero departamental

A.	INTRODUCCIÓN	397
B.	CONCEPTO Y EVOLUCIÓN	398
C.	ASPECTOS HISTÓRICOS DE LA ORGANIZACIÓN DEPARTAMENTAL	400
	1. El departamento en la Constitución Política de 1991	400
	2. Aspectos históricos de la institución del gobernador	401
	3. El gobernador en la Constitución Política de 1991	402
	4. Asamblea, ordenanzas y diputados	402
D.	PRESUPUESTO DEPARTAMENTAL, BIENES Y RENTAS	403
E.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968	405
F.	FRUSTRADA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1977	406
G.	GASTOS E INGRESOS DEPARTAMENTALES	408
	1. Bienes	408
	2. Ingresos ordinarios	409
	3. Ingresos extraordinarios	410
	4. Gastos	411

H. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL Y FISCALIZACIÓN. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS	412
I. CONTROL ADMINISTRATIVO Y FISCAL	413
— <i>Informes y providencias del Contralor dirigidas a la Administración y a la Asamblea</i>	413

CAPÍTULO X
Régimen Financiero Municipal

A. INTRODUCCIÓN	419
B. CONCEPTOS BÁSICOS	421
1. Municipio	421
2. Ayuntamiento	422
3. Estatuto municipal	423
4. El municipio como entidad territorial. Principios generales sobre su organización y funcionamiento	425
5. Planeación municipal, urbanismo, zonas de reserva agrícola	426
C. ORGANIZACIÓN MUNICIPAL	428
— <i>Alcaldes, personeros y tesoreros</i>	430
D. FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS	430
1. Recursos propios	431
a) <i>Recursos tributarios municipales</i>	431
b) <i>Recursos no tributarios</i>	432
2. Transferencias	433
a) <i>Transferencias automáticas o incondicionadas</i>	433
b) <i>Transferencias condicionadas</i>	434
1) <i>Principios que orientan la cofinanciación</i>	434
2) <i>Categorización de municipios</i>	435
3. Las regalías	435
4. El crédito	436
— <i>Fuentes de crédito</i>	437
5. Recursos no convencionales	437
a) <i>Cooperación técnica internacional</i>	438
b) <i>Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo, Fonade</i>	438
c) <i>Recursos de la comunidad</i>	439
d) <i>Apoyos del sector institucional</i>	439

e) Recursos de fundaciones	439
E. PRESUPUESTO MUNICIPAL	439
F. RÉGIMEN FINANCIERO	441
1. Gastos municipales	441
2. Bienes y rentas municipales	442
3. Ingresos ordinarios	443
a) Impuesto predial	443
b) Contribución de beneficios o valorización	445
c) La valorización por beneficio general	446
d) Impuesto de Industria y Comercio, de Avisos y Tableros	446
e) Impuesto de circulación y tránsito	447
f) Impuesto de parques y arborización	447
g) Otros impuestos	448
4. Honorarios y derechos	448
5. Transferencias y participaciones	449
6. Ingresos extraordinarios y contratos	449
G. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL Y FISCALIZACIÓN	450
H. FUSIÓN DE MUNICIPIOS Y ÁREAS METROPOLITANAS	452
I. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	453

CAPÍTULO XI

Régimen Financiero de Santafé de Bogotá, D.C.

A. NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES	457
B. ESTATUTO ORGÁNICO DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D. C.	458
C. ALCALDE MAYOR	459
D. JUNTAS ADMINISTRADORAS	459
E. FONDOS DE DESARROLLO LOCAL	460
F. CONCEJO	461
G. SECRETARÍAS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	461
H. PERSONERO	461
I. CONTRALOR	462
J. RÉGIMEN PRESUPUESTAL Y FISCAL	462

K. EMPRESAS DESCENTRALIZADAS	463
L. ALCALDÍAS LOCALES	464

CUARTA PARTE LA EVOLUCIÓN DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO XII Hacienda clásica y la moderna o funcional

A. INTRODUCCIÓN	469
B. PRINCIPIOS DE LA HACIENDA CLÁSICA	469
C. PRINCIPIOS DE LA HACIENDA MODERNA O FUNCIONAL	472
D. PRINCIPALES INSTITUCIONES FINANCIERAS ANALIZADAS POR CADA UNA DE LAS ESCUELAS	473
1. El impuesto	473
a) <i>Definición según los tratadistas clásicos</i>	473
b) <i>Definición según los tratadistas modernos</i>	473
c) <i>Caracteres del impuesto</i>	473
1) <i>Características generales</i>	473
2) <i>Características según ADAM SMITH</i>	474
2. El empréstito	475
a) <i>Definición según los tratadistas clásicos</i>	475
b) <i>Definición según los tratadistas modernos</i>	475
c) <i>Diferencias entre clásicos y modernos en cuanto al empréstito</i>	475
d) <i>Características del empréstito para los clásicos</i>	476
— <i>La inversión del producido de los empréstitos</i>	476
e) <i>Características del empréstito para los modernos</i>	479
1) <i>El empréstito y las generaciones futuras</i>	479
2) <i>Elección entre el empréstito y el impuesto</i>	480
3) <i>El exceso de endeudamiento</i>	481
3. El presupuesto	482
a) <i>Introducción</i>	483
b) <i>Principios presupuestarios clásicos</i>	483

c) <i>En qué consiste la crisis</i>	484
d) <i>Efectos de la crisis</i>	487
e) <i>Presupuesto cíclico</i>	488
f) <i>Presupuesto compensatorio</i>	490
g) <i>Presupuesto de estabilización automática</i>	491
h) <i>Presupuesto de pleno empleo</i>	493
i) <i>Nuevas técnicas presupuestarias</i>	494
1) <i>Presupuesto de caja</i>	494
2) <i>Presupuesto de las cuentas de la renta nacional</i>	495
3) <i>Presupuesto funcional</i>	496
4) <i>Presupuesto de ejecución</i>	496
5) <i>Presupuesto por programas</i>	497
j) <i>Presupuesto de base cero</i>	501
k) <i>Presupuesto para 1988</i>	502
l) <i>La economía norteamericana de los años noventa</i>	505

CAPÍTULO XIII Hacienda compensatoria

A. INTRODUCCIÓN	509
B. ORIGEN	509
C. CONTENIDO DE LA TEORÍA	510
1. Desarrollo de la teoría múltiple de la hacienda pública	511
2. Principios básicos	513
D. PLANIFICACIÓN PRESUPUESTAL	515
E. ESTABILIDAD Y PLENO EMPLEO	517

SUPLEMENTO NORMATIVO

ANEXO I

DECRETO 111 DE 1996 (ENE. 15)

I.	DEL SISTEMA PRESUPUESTAL	521
II.	DE LOS PRINCIPIOS DEL SISTEMA PRESUPUESTAL	523
III.	DEL CONFIS	526
IV.	DEL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL	526
V.	DEL PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES	528
VI.	DE LA PREPARACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN ...	530
VII.	DE LA PRESENTACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO AL CONGRESO	531
VIII.	DEL ESTUDIO DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN POR EL CONGRESO	531
IX.	DE LA REPETICIÓN DEL PRESUPUESTO	533
X.	DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO	533
XI.	DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO	534
XII.	DEL CONTROL POLÍTICO Y EL SEGUIMIENTO FINANCIERO	539
XIII.	DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	540
XIV.	DEL TESORO NACIONAL E INVERSIONES	541
XV.	DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	543
XVI.	DE LA CAPACIDAD DE CONTRATACIÓN, DE LA ORDENACIÓN DEL GASTO Y DE LA AUTONOMÍA PRESUPUESTAL	544
XVII.	DE LAS RESPONSABILIDADES FISCALES	545
XVIII.	DISPOSICIONES VARIAS	545

ANEXO II

DECRETO 359 DE 1995

I.	DEL PROGRAMA ANUAL MENSUALIZADO DE CAJA, PAC.	548
II.	DE LAS CUENTAS AUTORIZADAS Y REGISTRADAS.	550
III.	DE LOS PAGOS DEL TESORO NACIONAL.	554
IV.	DE LOS EXCEDENTES FINANCIEROS	554
V.	DE LAS RESERVAS PRESUPUESTALES Y CUENTAS POR PAGAR	554
VI.	DE LAS PLANTAS DE PERSONAL	555
VII.	DE LOS CRÉDITOS JUDICIALES	555

VIII. DISPOSICIONES VARIAS. 557

ANEXO III

DECRETO 115 DE 1996 (ENE. 15)

I. CAMPO DE APLICACIÓN 558
II. DEL SISTEMA PRESUPUESTAL 558
III. DEL PRESUPUESTO 559
IV. DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO 559
V. DE LAS PLANTAS DE PERSONAL 562
VI. DISPOSICIONES VARIAS 562

ANEXO IV

DECRETO 3077 DE 1989 (DIC. 29)

I. SISTEMA PRESUPUESTAL 563
II. CLASIFICACIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS 564
III. PREPARACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 564
IV. LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y LAS ENTIDADES PRIVADAS QUE ADMINISTREN FONDOS PÚBLICOS DEL ORDEN NACIONAL 565
V. PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN . 566
VI. DECRETO DE LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 567
VII. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 567
VIII. CONTROL FINANCIERO Y ECONÓMICO 573
IX. INFORMACIÓN PRESUPUESTAL 574
X. DISPOSICIONES VARIAS 575

ANEXO V

DECRETO 3046 DE 1989 (DIC. 29)

I. CUENTA ÚNICA NACIONAL 576
II. CUPO ESPECIAL DE CRÉDITO Y EMISIÓN DE TÍTULOS 576
III. REGISTRO DE CUENTAS CORRIENTES OPERATIVAS 577
IV. RENDIMIENTOS FINANCIEROS DE LOS RECURSOS DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 578
V. DISPOSICIONES VARIAS 579
ÍNDICE ANALÍTICO 583
BIBLIOGRAFÍA 601